

**UCHWAŁA NR V/37/24  
RADY GMINY BARTNICZKA**

z dnia 2 września 2024 r.

**w sprawie skargi na Radną Rady Gminy Bartniczka**

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2024r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Bartniczka uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi na Radną Rady Gminy Bartniczka Panią Annę Małgorzatę Kamińską.

§ 2. Uzasadnienie zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bartniczka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Leszek Walczak**

### Uzasadnienie

W dniu 01 sierpnia 2024 roku do Urzędu Gminy Bartniczka wpłynęła skarga Pani (...) na działalność Radnej Rady Gminy Bartniczka Pani Anny Małgorzaty Kamińskiej.

Skarżąca zarzuciła, iż Radna Pani Anna Małgorzata Kamińska nie złożyła wymaganego dokumentu mieszkańca w terminie wskazanym w przepisach. Skarżąca, jako adresata skargi wskazała Przewodniczącego Rady Gminy Bartniczka, jednakże zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym zadaniem Przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady i prowadzenie jej obrad. Kompetencję rozpatrywania skarg ma natomiast Rada Gminy Bartniczka, ale w ograniczonym zakresie podmiotowym tj. na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Ustawa przyjmuje model wolnego mandatu radnego, nie zawiera przepisu, który mógłby stanowić podstawę weryfikacji tej działalności. Także inne ustawy regulujące mandat radnego a w szczególności ustawa z dnia 5 stycznia 2011r. Kodeks wyborczy, nie zawiera takich zapisów. Skutkiem tego Radny ponosi odpowiedzialność wyłącznie przed Wyborcami, która materializuje się podczas wyborów. Nie ulega wątpliwości, iż aktywność radnego nie może być przez kogokolwiek reglamentowana, dlatego też nie istnieje również upoważnienie rady do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku. Zgodnie z rotą ślubowania Radny winien rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec Narodu Polskiego, strzec suwerenności i interesów Państwa Polskiego, czynić wszystko dla pomyślności Ojczyzny, wspólnoty samorządowej gminy i dla dobra obywateli, przestrzegać Konstytucji i innych praw Rzeczypospolitej Polskiej. Radny reprezentuje wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej wolności sumienia( art.53 ust.1 Konstytucji RP).

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 19 września 2014r. sygn. akt III Sa/Łd 676/14 stwierdził, iż rada gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej radnego. Rada nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego, gdyż w ten sposób wpływa na jego swobodę w wykonywaniu mandatu. Zdaniem Sądu sposób wykonywania mandatu radnego został określony w ustawach o charakterze ustrojowym.

Zauważyć należy, iż zarzuty skarżącej nie dotyczą działalności Radnej, jako organu administracyjnego a są kierowane ad persona. Orzecznictwo i doktryna wskazują, iż skarga to prawny odformalizowany środek kontroli działania administracji publicznej, może być podejmowana w interesie jednostki lub publicznym. Przedmiotem skargi, zgodnie z art.227 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2024r. poz. 572) może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przedmiot skargi został, zatem zdefiniowany szeroko, jednakże podkreślenia wymaga fakt, iż skargi mają być związane z działalnością organów administracji lub osób działających w imieniu tych organów.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny sprawy wskazać należy, iż Rada Gminy Bartniczka nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego, w związku, z czym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione. Jednocześnie analiza sprawy nie pozwala wysnuć wniosku o właściwości innego organu administracji publicznej, który może być uznany za właściwy do rozpatrzenia skargi na Radnego.